



固阳县金山镇

# 国土空间规划

( 2021-2035年 )

征求意见稿



2024年11月

# CONTENTS | 目录

- ▶ **01 规划总则**  
(规划原则、规划范围与期限)
- ▶ **02 规划目标与定位**  
(总体定位、规划目标、发展策略)
- ▶ **03 国土空间总体格局**  
(总体格局、规划分区、国土空间控制线、历史文化保护区)
- ▶ **04 支撑体系**  
(综合交通体系、公共服务体系、基础设施体系)
- ▶ **05 要素布局与整治**  
(产业空间布局、生态整治与修复、历史文化保护与特色风貌塑造)
- ▶ **06 城乡融合发展**  
(城镇体系规划、村庄分类)
- ▶ **07 实施保障**

# 01

## PART ONE

---

### 总 则



## 1.1 规划原则

### 多规合一，全域管控

落实主体功能区战略和制度，融合各类专项规划内容，形成全域“一张底图”和“一个平台”，实现城乡国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控。

### 底线思维，协调发展

在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，划定禁止开发范围，严守生态安全底线。严控增量、盘活存量，推动形成绿色发展方式。

### 生态优先，绿色发展

深入贯彻生态文明思想，统筹协调人水地、产城乡关系，合理布局生态、农牧、城镇空间，全面加强草原、森林、湿地等生态系统保护，探索内涵式、集约式、绿色化高质量发展新路子。

### 以人为本，提升品质

以提升人民群众获得感和幸福感为目标，优化城乡功能布局 and 空间结构，统筹生产生活生态，改善人居环境质量，提升促进基础设施和公共服务水平，提高人民生活品质。

### 城乡统筹，突出特色

尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，突出地方特色，有针对性地开展规划编制工作。

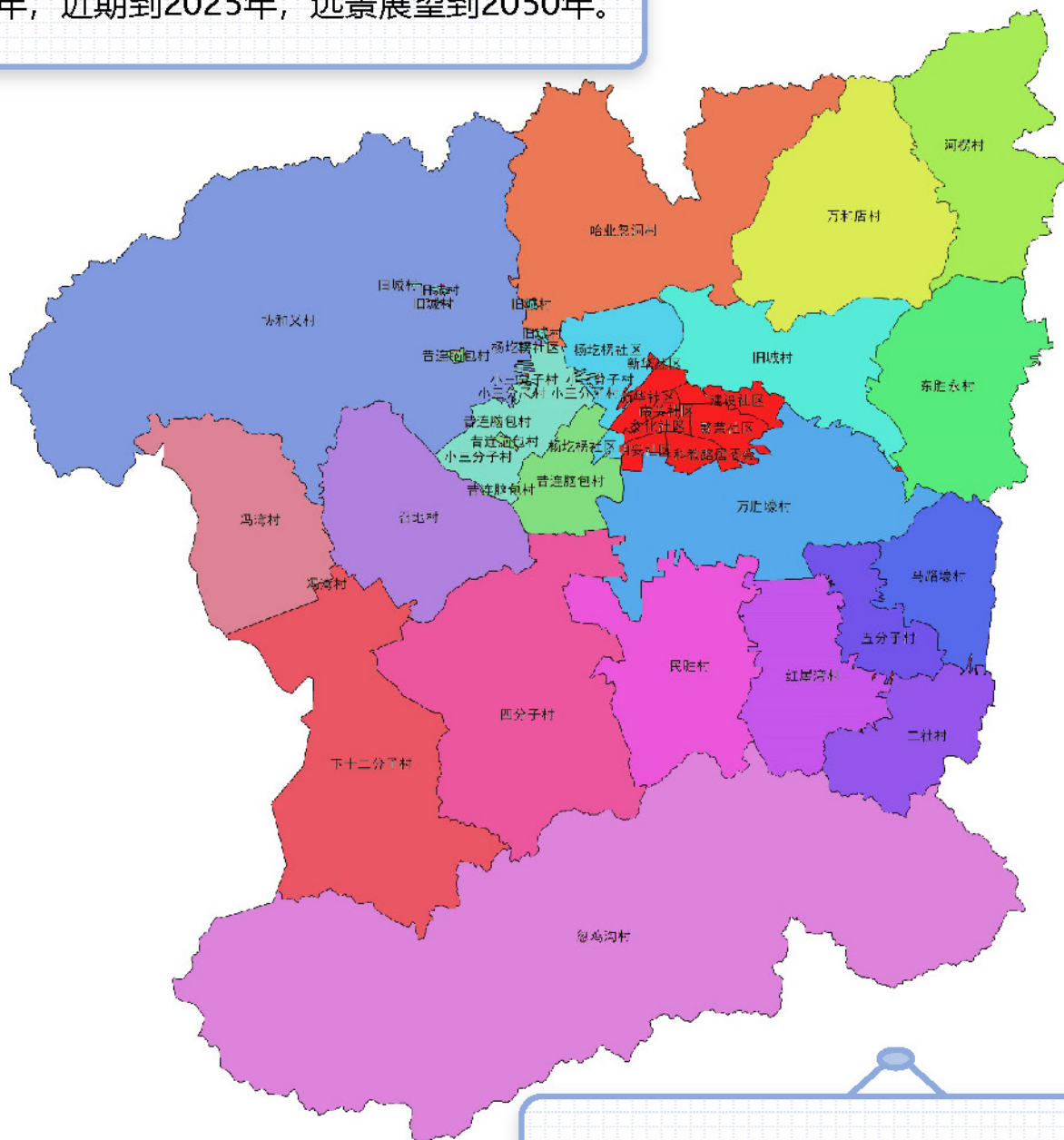
### 共建共治，共享发展

坚持政府组织、专家衔接、部门合作、公众参与、科学决策的工作方式编制规划，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，广泛凝聚社会智慧。

## 1.2 规划范围与期限

### 规划期限：2021-2035年

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。



### 规划范围：金山镇行政辖区范围

国土调查总面积为1294.23平方千米，全域共有1个居委会、8个社区、19个行政村。

规划层次：镇域和镇区两个层次。

# 02

PART TWO

---

## 规划目标与定位



## 2.1 规划目标与定位

### 总体定位

落实《固阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》，金山镇总体发展定位为：

**包头市重要的金属生产加工基地**

**有机农畜产品生产加工基地**

### 规划目标

到2025年，国土空间规划体系基本完善，国土空间格局基本形成，国土空间布局更加合理，山水林田湖草沙等国土空间资源有效合理利用。

到2035年，国土空间用地布局合理，国土空间资源实现整体保护、统筹发展、系统修复和综合治理，国土空间保护、开发、利用、修复各项制度完善。综合交通和信息通信基础设施体系更加完善，城乡供水和防洪能力显著增强，水、土地、能源和矿产资源供给得到有效保障，防灾减灾体系基本完善，抵御自然灾害能力明显提升，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转。

## 2.2 发展策略

### 第一产业

1、区域化发展种植业。认真落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，牢牢守住耕地“红线”，以玉米、荞麦为主，以黄芪、葵花为辅助，马铃薯、大豆等作物为主的集中连片种植区和旱作农业休闲观光示范基地，发展地域特色农牧业。

2、标准化推进养殖业。坚持“稳羊、增猪、扩禽”，大力实施人畜分离舍饲养殖，筹建规模化、标准化、现代化养殖企业、养殖户，从而做到品质化生产。

.....

### 第二产业

坚持创新思路，持续优化营商环境，不断引进工业企业，延长壮大钢铁和铸造产业链，形成特色优势产业集聚区。制造业项目主要包括东方日升基于固阳金山产业园区增量配电网的源网荷储一体化项目（二期）20万吨金属硅及15万吨高纯硅项目、新型锂离子电池碳纳米导电材料项目、索尔光伏玻璃项目等。新能源项目主要包括年产5000吨生物可降解风力发电润滑剂调和分装与风电智慧运维项目等。

.....

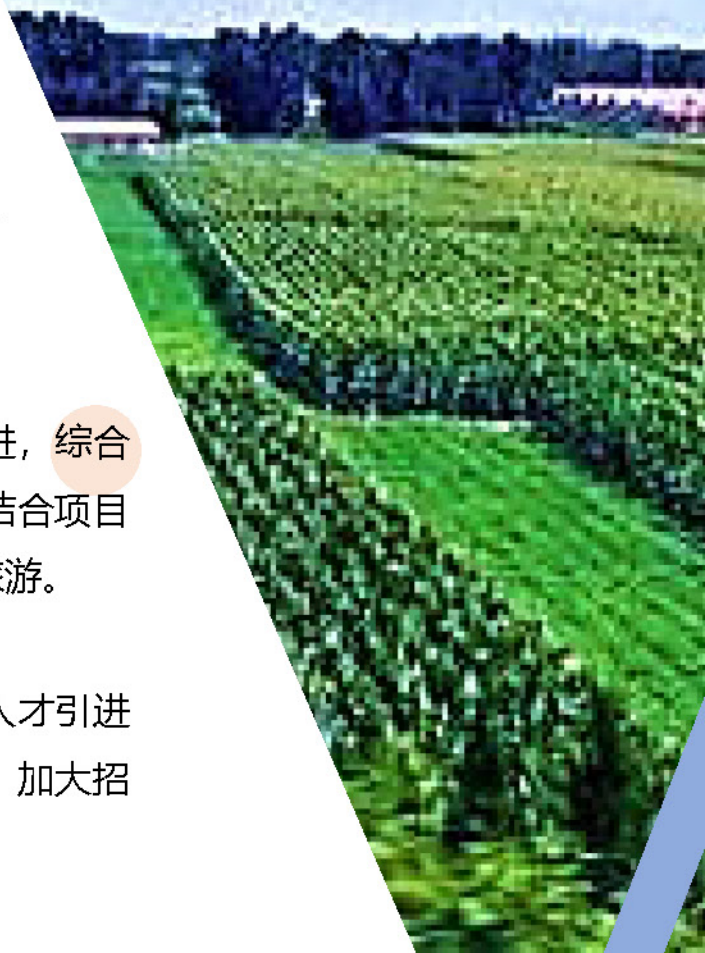
### 第三产业

#### 1、做好旅游业特色发展

为保障金山镇乡村旅游先导区建设的合理推进，综合考虑全镇旅游发展条件和旅游扶贫工程的要求，结合项目区的基础条件和发展背景，大力发展金山镇乡村旅游。

#### 2、做强服务业优化发展

进一步优化营商环境，加大招商引资力度和人才引进力度；三是积极规划，采取缺什么补什么的原则，加大招商引资力度，扩大社零规模和数量。



# 03

PART THREE

---

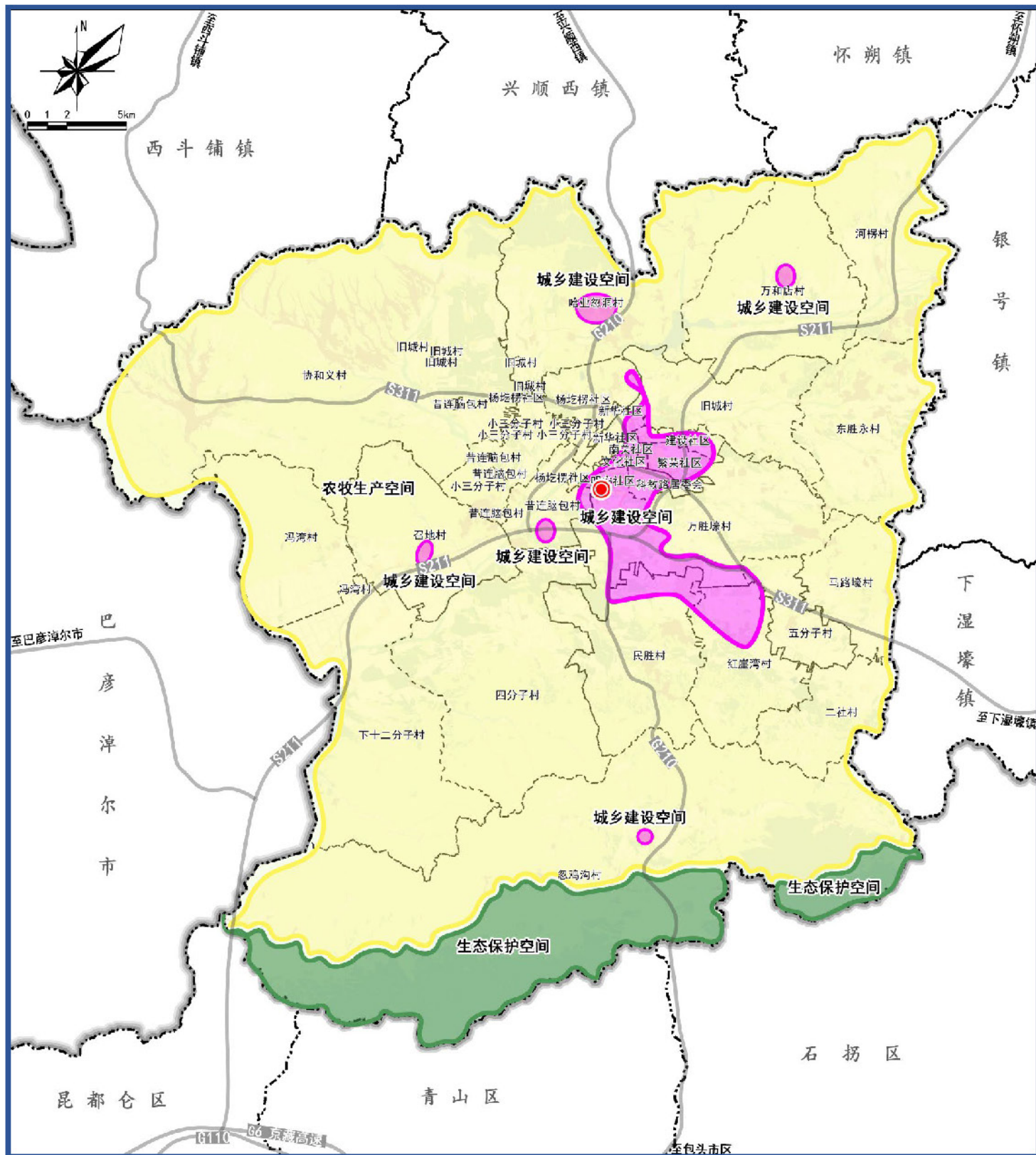
**规划目标与定位**



### 3.1 总体格局

规划融入固阳县城市发展格局，构建金山镇“三空间”的国土空间总体格局。

农牧生产空间、生态保护空间和城乡建设空间



### 3.2 规划分区

固阳县金山镇涉及 六个规划分区：

生态保护区

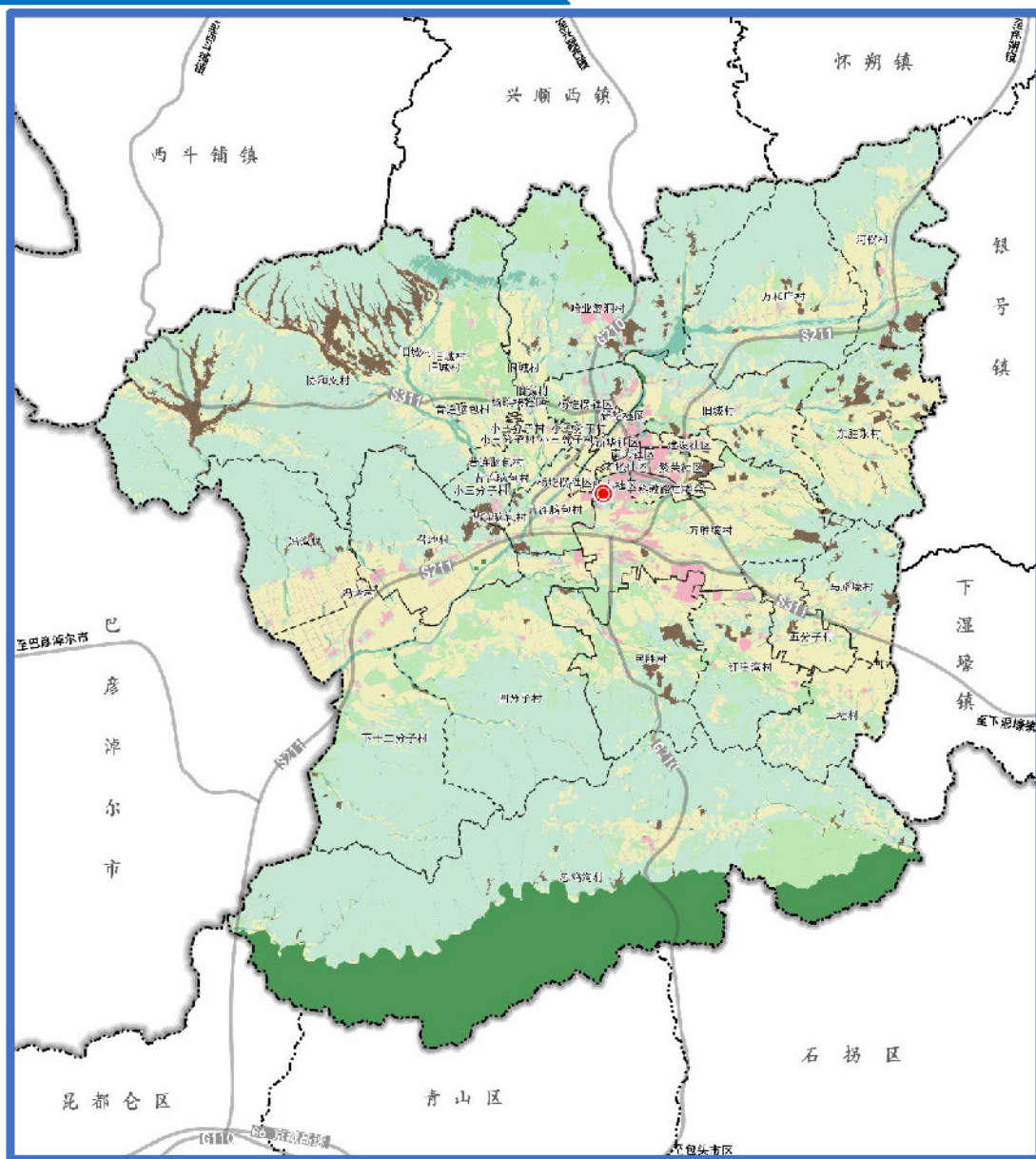
生态控制区

农田保护区

乡村发展区

城镇发展区

矿产能源发展区



### 3.3 国土空间控制线

按照“总体稳定、局部微调、应保尽保”的原则，严格落实耕地和永久基本农田保护任务。严格落实固阳县国土空间总体规划确定的永久基本农田传导指标和管控要求，将永久基本农田图斑落实分解至村庄。

#### 耕地和永久基本农田 保护红线

#### 城镇开发边界

落实固阳县国土空间总体规划的城镇开发边界规模指标要求，细化边界线。

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

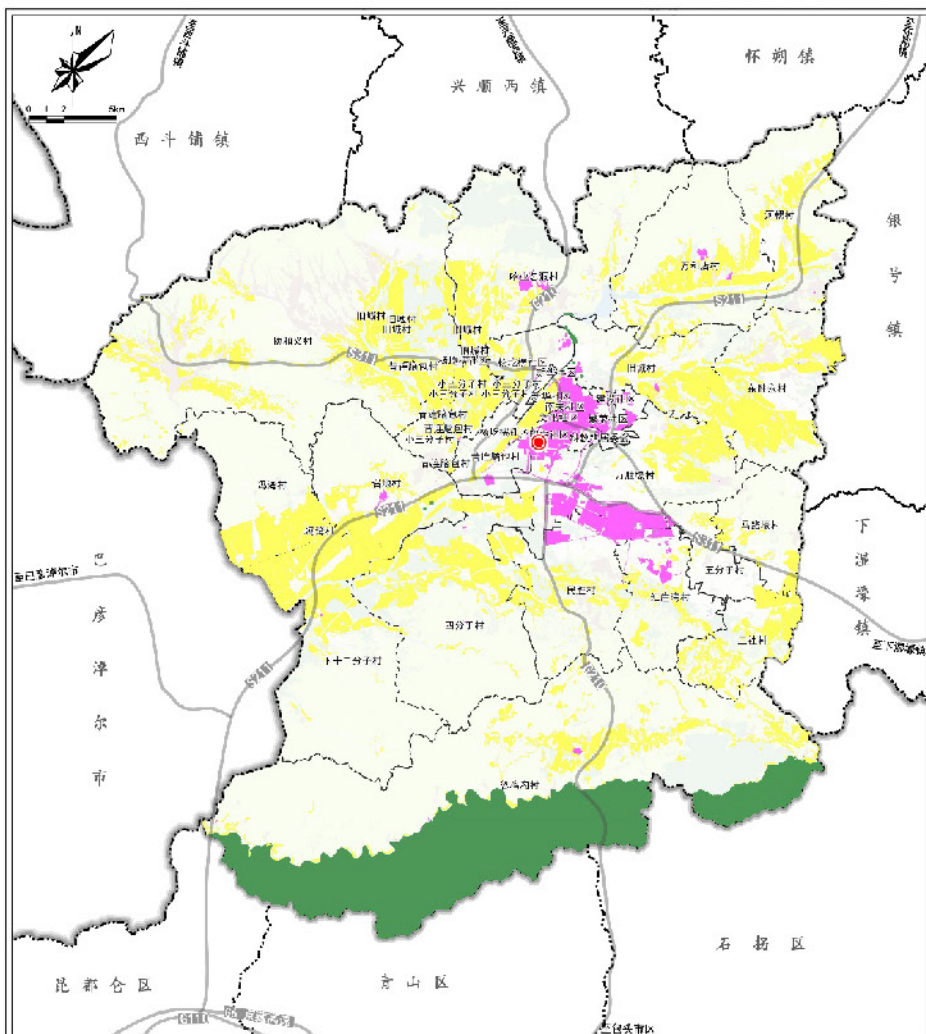
#### 生态保护红线

#### 村庄建设边界

划定城镇开发边界以外村庄的建设边界。在城乡建设用地规模的约束下，以现状村庄用地范围为基础，根据村庄未来发展趋势，提出村庄建设边界划定方案。

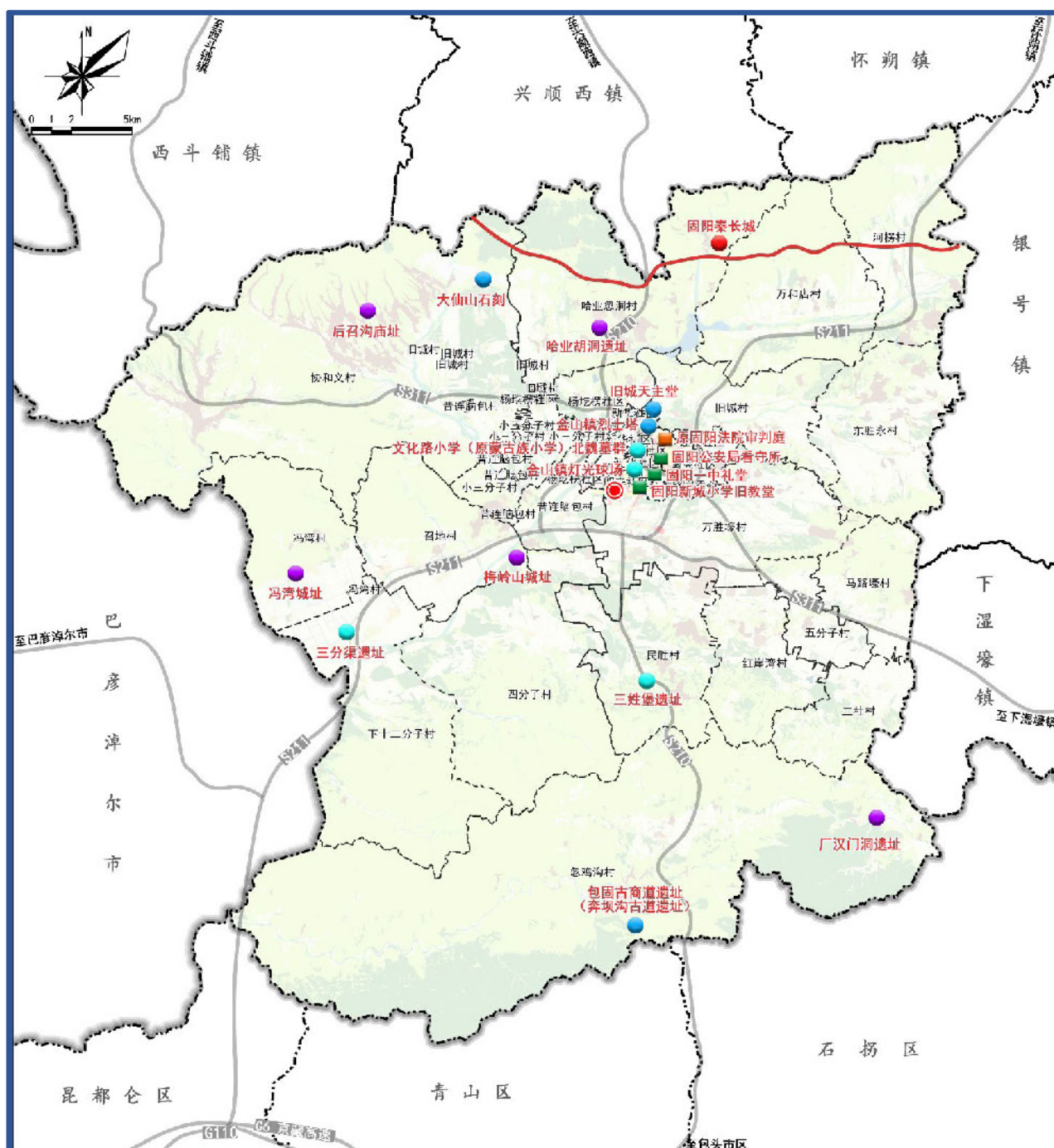
#### 自然保护地

金山镇所涉及的保护区主要为大青山国家级自然保护区和内蒙古昆都仑河国家湿地公园，包括核心保护区和一般控制区，主要分布在镇域的南部和北部。



### 3.4 历史文化保护区

镇域内现有众多历史文化保护遗产，例如固阳秦长城、大仙山石刻、奔坝沟古道遗址、旧城天主堂、金山镇烈士塔、梅岭山城址、厂汉门洞遗址、冯湾遗址、哈页忽洞遗址、三分渠遗址、三姓堡遗址、文化路小学（原蒙古族小学）北魏墓群、金山镇灯光球场等。针对以上历史文化保护区，划定历史文化保护红线。



# 04

## PART FOUR

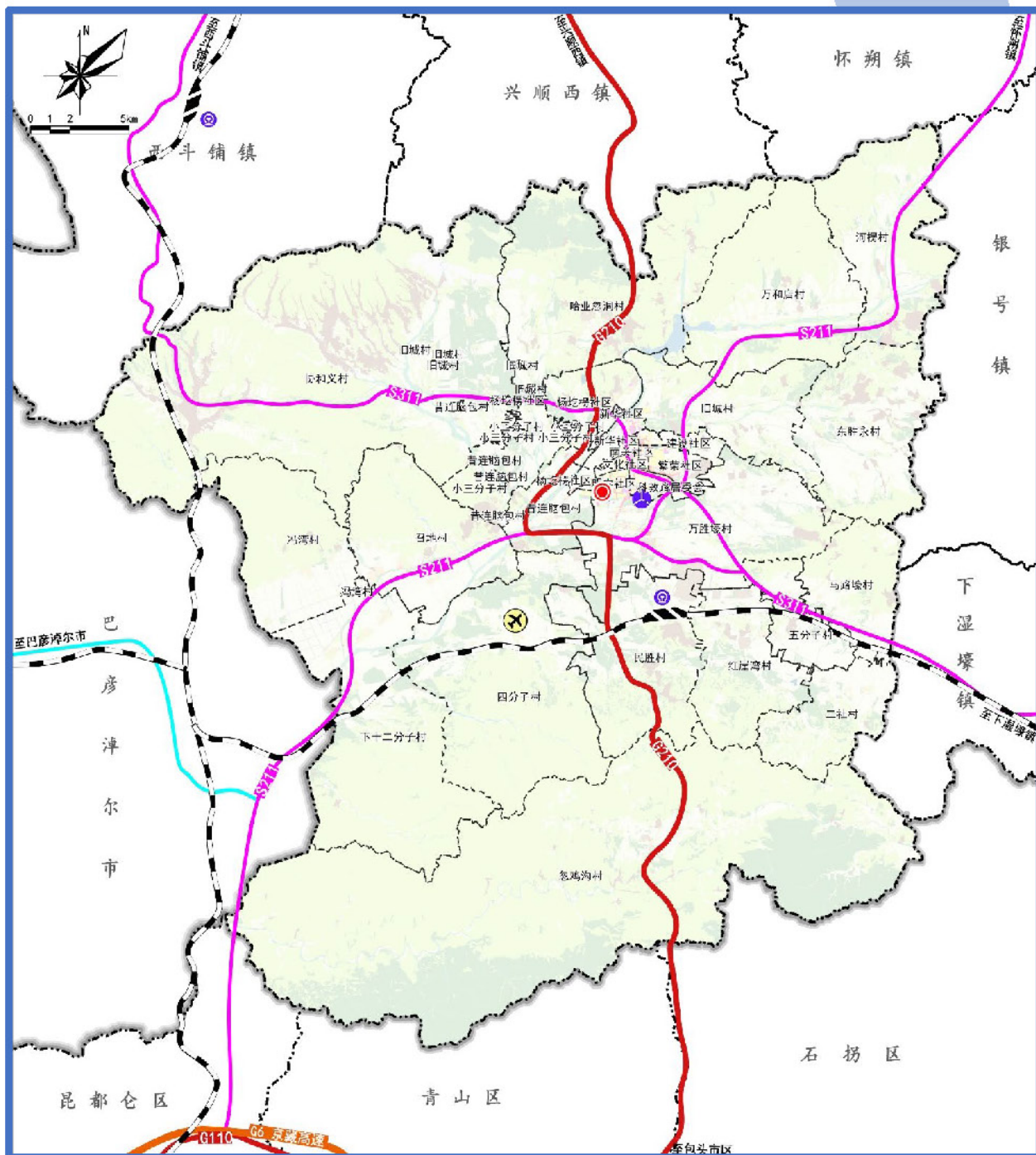
---

### 支撑体系



## 4.1 综合交通体系

处理好城镇道路和对外交通之间的关系，完善城镇道路网络系统，构建主次分明，功能明确，间距合理的道路系统。省道311在金山产业园北侧贯通。规划G210沿包白公路、包固一级公路及西环路南段连接白云矿区和包头市区。



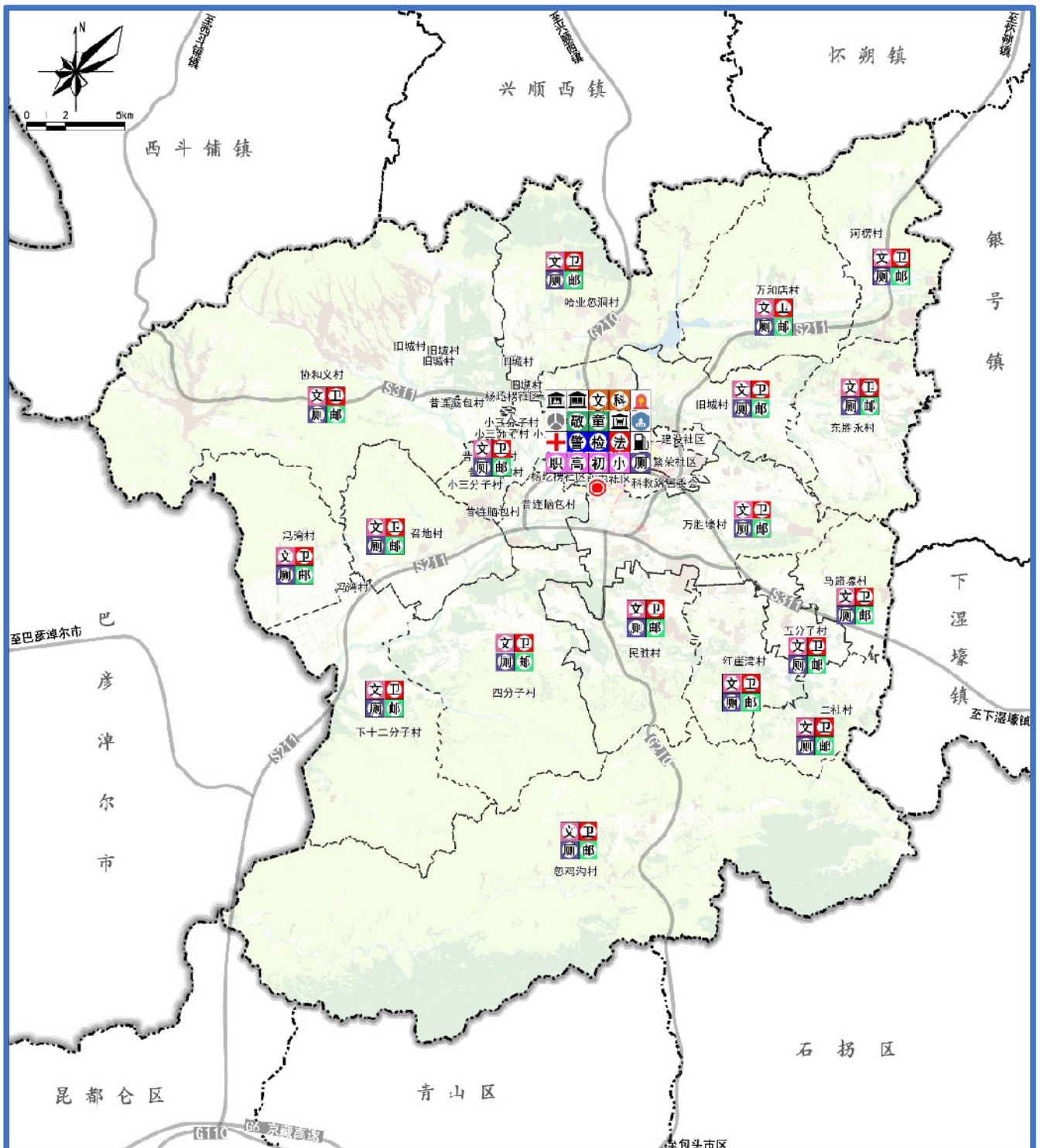
## 4.2 公共服务体系

规划按照行政村为基本单元，综合考虑实际服务人口与服务半径，配备完善的公共服务设施，倡导文化体育设施，商业设施邻村共建共享，提高设施的使用效率。

中心镇区生活圈

中心村生活圈

一般村生活圈



## 4.3 基础设施体系



### 给水规划

优化水资源利用、建设安全可靠的供水系统，保障供水安全。村庄生活用水由村委会进行集中管理，以保证供水安全。



### 排水规划

排水体制采用雨污分流制，生活污水单独收集、处理并达标后回用，新建管网均为污水管网。雨水优先源头利用，多余的雨水宜结合路边沟就近排除。



### 供电规划

优化电网结构，合理网络布局，提高电网的供电能力和安全可靠性，保证供电质量，满足各类用电负荷增长的需要，达到技术先进和经济合理的目标。



### 通信规划

建设一个布局合理、功能完善、运行高效安全的通信网络体系。统筹智慧互联的通信网络，加强信息基础设施建设。



### 供热规划

充分利用现有供热设施，远期与近期相结合，达到技术先进，经济合理。充分利用清洁能源，形成绿色清洁的供热系统。

# 05

PART FIVE

---

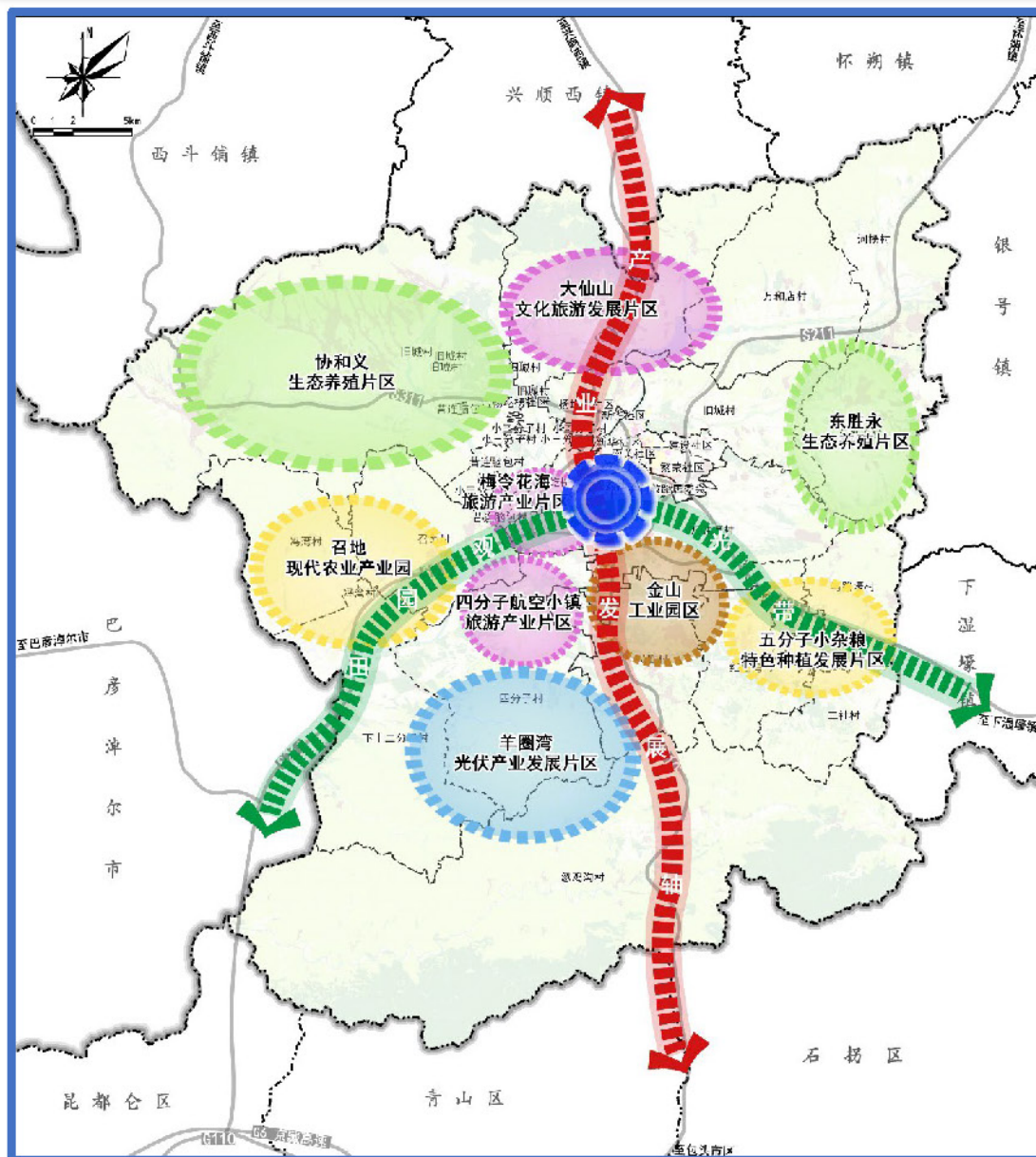
**要素布局与整治**



## 5.1 产业空间布局

### 产业定位

以包头金山经济开发区为依托，重点发展先进有色金属、先进非金属材料 and 新能源材料产业，打造包头市有重要影响力的新材料产业基地、包头市有重要影响力的现代能源产业基地；以农畜食品产业基地带动为主导，打造服务内蒙地区的重要农畜食品产业基地。



“一核”

“两轴”

“九片区”

协和义生态养殖片区

大仙山文化旅游发展片区

东胜永生态养殖片区

五分子小杂粮特色种植发展片区

召地现代农业产业园

梅令花海旅游产业片区

金山工业园区

四分子航空小镇旅游产业片区

羊圈湾光伏产业发展片区

产业布局

## 5.2 生态整治与修复

- **埃部石野**

提升城市的生态品质

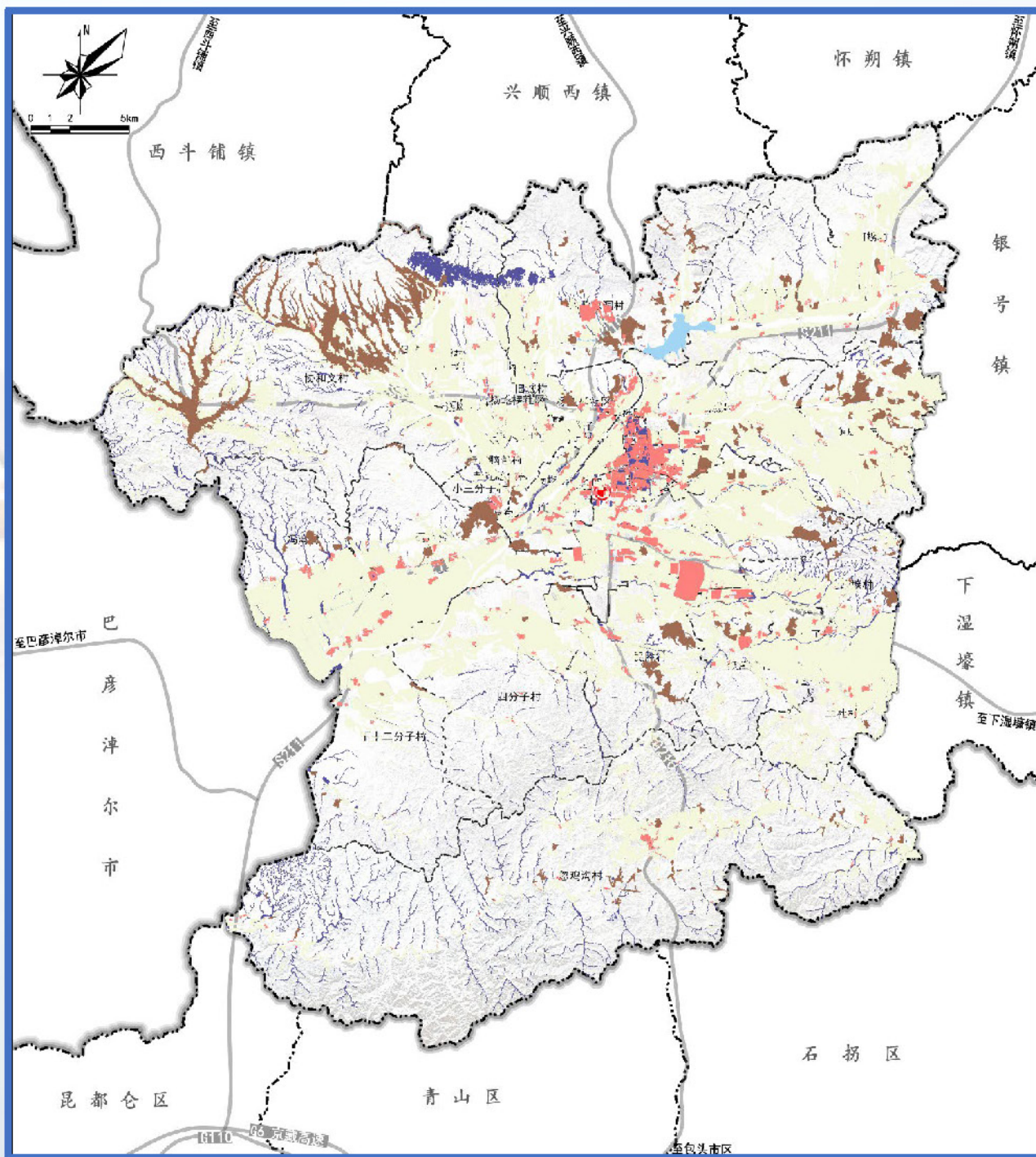
- **军丘石野**

增强农田的生态功能



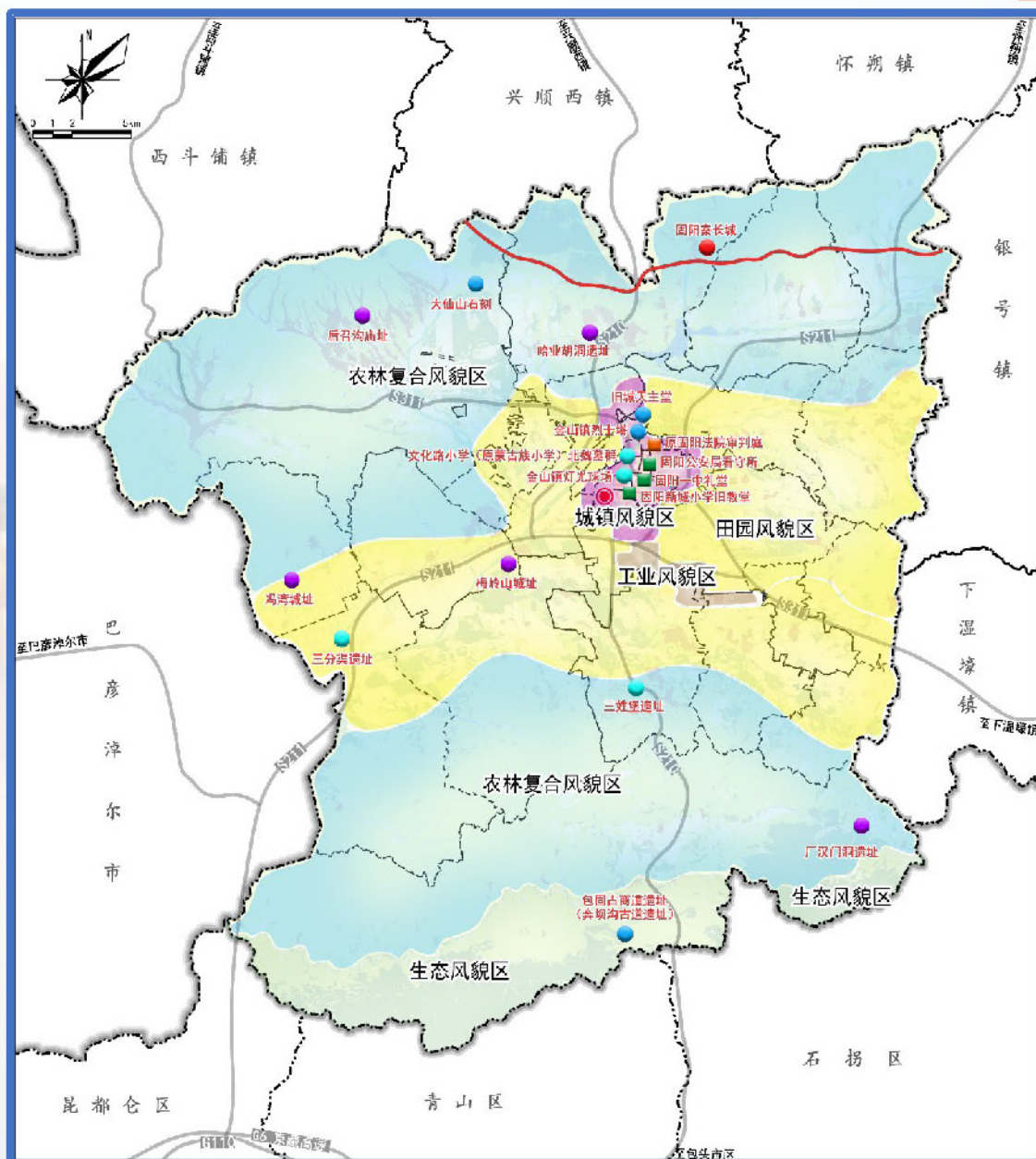
- **牙打石野**

围绕水源涵养、水土保持、生物多样性保护、洪水调蓄等生态系统服务功能，布局山水林田湖草一体化保护修复重大工程，守住自然生态安全边界。



## 5.3 历史文化保护与特色风貌塑造

**历史文化保护：**结合历史文化展示空间、重要开敞空间建设历史文化、非物质文化遗产宣传空间，打造金山镇历史文化旅游特色景点。



**特色风貌塑造：**细化落实固阳县国土空间总体规划中提出的风貌定位和总体要求，依据自然地理特征和历史文化习俗明确形态格局，划定特色风貌重点管控区、廊道和节点，提出景观风貌导控要求。

# 06

PART SIX

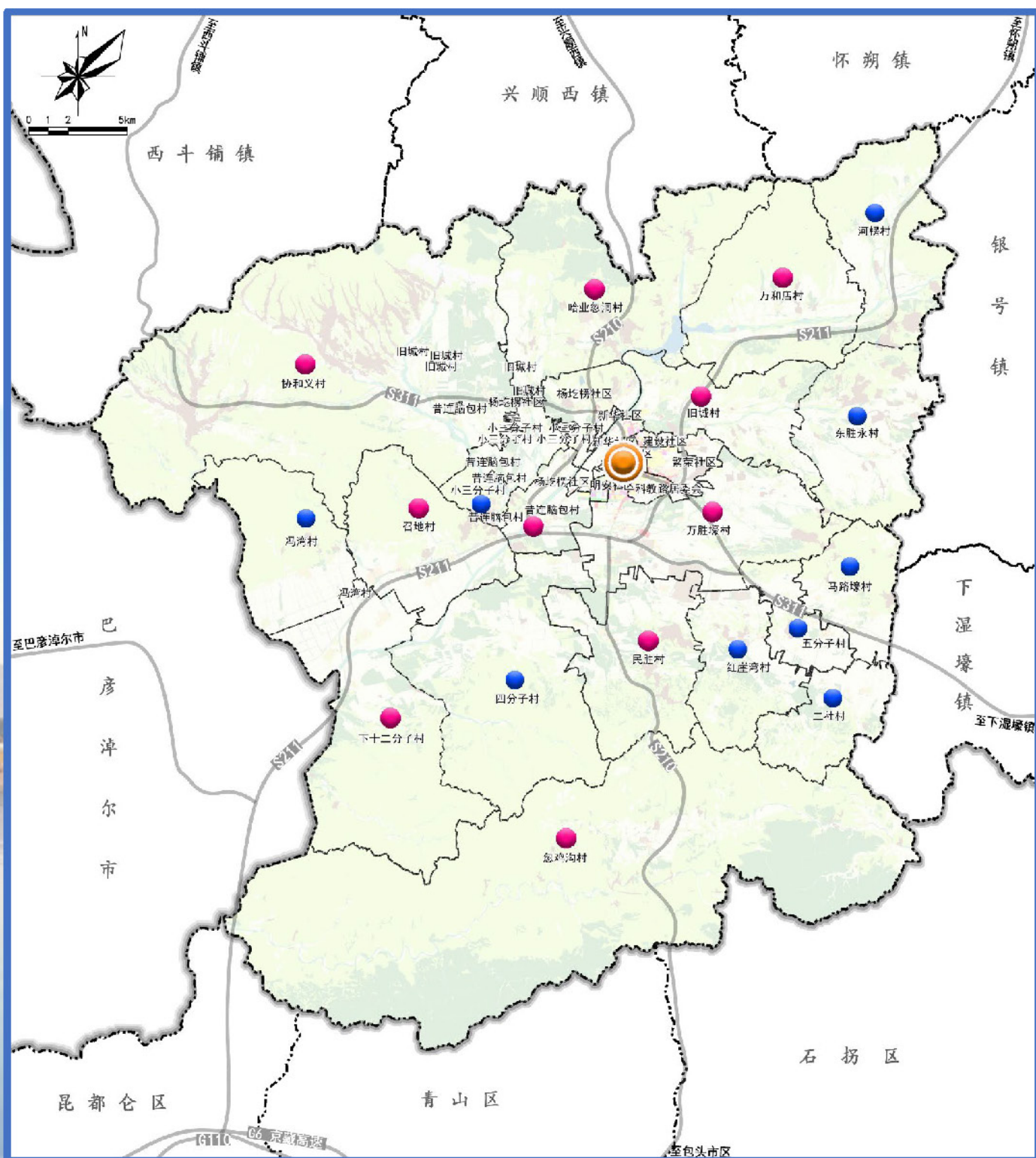
---

城乡融合发展

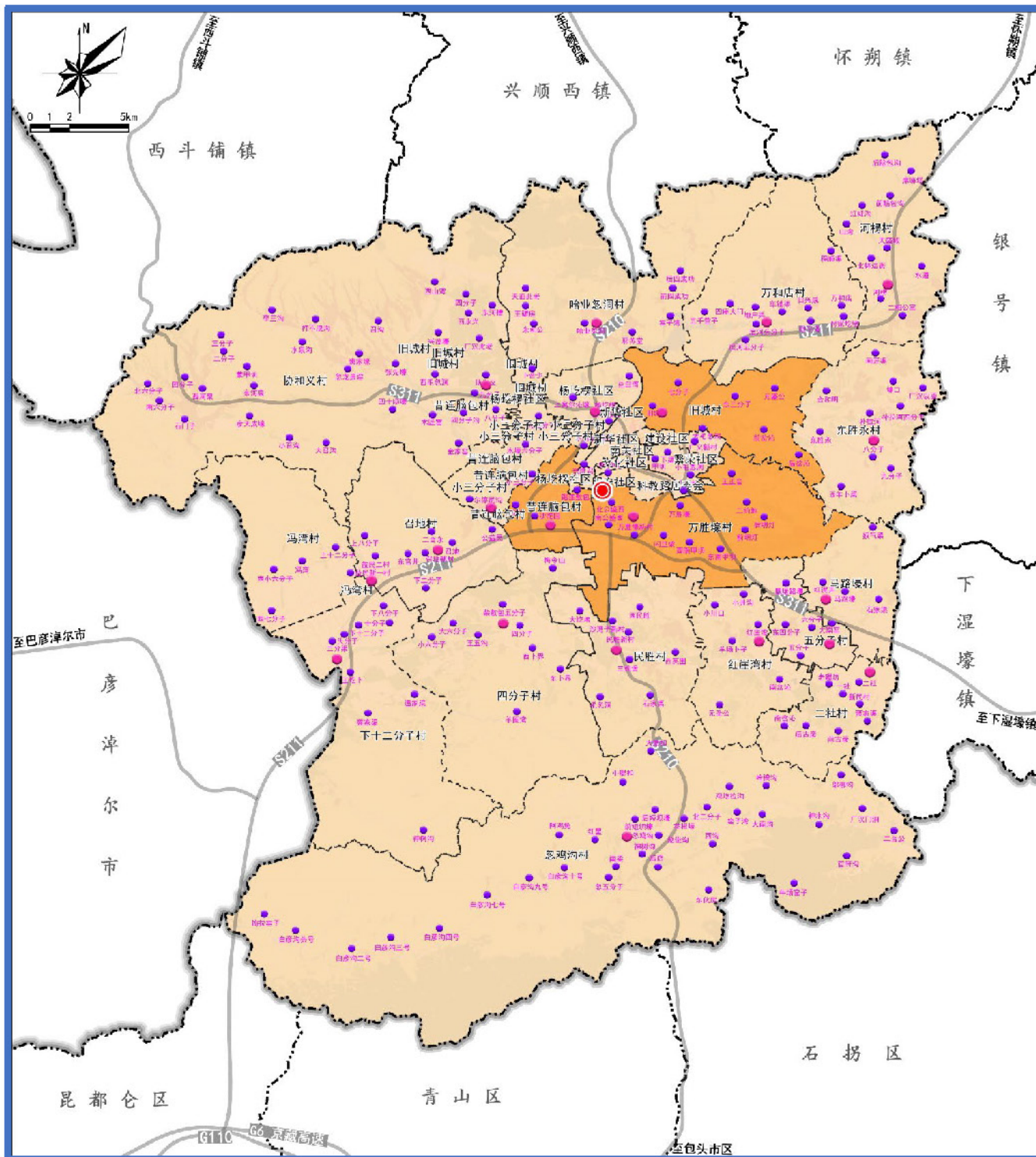


## 6.1 城镇体系规划

强调特色发展，城乡统筹发展，达到规模梯度等级有序、优势互补、整体协调的镇域规模等级体系。



## 6.2 村庄分类



**集聚提升类**

小三分子村、召地村、冯湾村、下十二分子村、四分子村、红崖湾村、二社村、马路壕村、民胜村、五分子村、哈业忽洞村、东胜永村、万和店村、河楞村、忽鸡沟村、协和义村

**城郊融合类**

昔连脑包村、旧城村、万胜壕村

# 07

## PART SEVEN

---

### 实施保障



## 实施保障

### 一、组织机制

由县级人民政府与镇人民政府负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出规划实施保障措施和机制。

### 二、政策支持

围绕规划目标，立足提高国土空间治理能力和治理体系建设水平，综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

### 三、宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

### 四、监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，实现对镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

# 固阳县金山镇国土空间规划（2021-2035年）

## 共同参与·共绘蓝图

一、**公示时间**：2024年11月15日至2024年12月14日

二、**公示方式**：固阳县人民政府网站

三、**公众意见收集途径**

1、**联系电话**：0472-8116661    0472-8113841

**电子邮箱**：gyghzx@163.com

2、**邮寄地址**：固阳县自然资源局210办公室

**邮编**：014200

**(请在邮件标题或信封注明“金山镇国土空间规划意见建议”字样)**

本次征求公众意见稿的所有数据和内容以最终批复为准。  
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系我们。